

Nota di aggiornamento al Barometro delle libertà: Italia

Di Giuseppe Portonera

1. ARRIVA IL GREEN PASS!

Dopo un paio di mesi di relativa stabilità normativa, a seguito del d.l. 22 aprile 2021 che ha tracciato il percorso verso un graduale ritorno alla normalità, il Governo ha adottato un nuovo decreto-legge (22 luglio 2021) per fronteggiare la presente fase di emergenza epidemiologica che appare contrassegnata, per un verso, dal pericolo di varianti particolarmente contagiose e, per altro verso, dall'urgenza di portare a compimento la campagna di vaccinazione.

In particolare, il Governo ha prorogato fino al 31 dicembre 2021 lo stato di emergenza nazionale, ha stabilito le modalità di utilizzo del Green Pass¹ e ha individuato nuovi criteri per la "colorazione" delle Regioni.²

Quanto al Green Pass, sarà possibile svolgere alcune attività – nelle zone bianche e gialle – solo là dove se ne sia in possesso. Le attività in parola sono: servizi per la ristorazione svolti da qualsiasi esercizio per consumo al tavolo al chiuso; spettacoli aperti al pubblico, eventi e competizioni sportivi; accesso a musei, altri istituti e luoghi della cultura e mostre; accesso a piscine, centri natatori, palestre, sport di squadra, centri benessere, anche all'interno di strutture ricettive, limitatamente alle attività al chiuso; partecipazione a sagre e fiere, convegni e congressi; accesso a centri termali, parchi tematici e di divertimento; accesso a centri culturali, centri sociali e ricreativi, limitatamente alle attività al chiuso e con esclusione dei centri educativi per l'infanzia, i centri estivi e le relative attività di ristorazione; attività di

1 Il Green Pass è una certificazione comprovante l'inoculamento almeno della prima dose vaccinale Sars-CoV-2 (validità 9 mesi) o la guarigione dall'infezione da Sars-CoV-2 (validità 6 mesi), ovvero l'effettuazione di un test molecolare o antigenico rapido con risultato negativo al virus Sars-CoV-2 (con validità 48 ore). Il Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica Covid-19 definisce d'intesa con il Ministro della salute un protocollo d'intesa con le farmacie e con le altre strutture sanitarie al fine di assicurare fino al 30 settembre 2021 la somministrazione di test antigenici rapidi a prezzi contenuti che tengano conto dei costi di acquisto.

2 L'incidenza dei contagi resta in vigore, ma non sarà più il criterio guida per la scelta delle colorazioni (bianca, gialla, arancione, rossa) delle Regioni; dall'entrata in vigore del decreto, infatti, i due parametri principali saranno quelli del tasso di occupazione dei posti letto in area medica per pazienti affetti da Covid-19, e del tasso di occupazione dei posti letto in terapia intensiva per pazienti affetti da Covid-19.

Giuseppe Portonera è Forlin Fellow dell'Istituto Bruno Leoni.

	Diritto all'istruzione	Diritto al lavoro e attività economiche	Libertà di riunione (e assembramento)	Libertà di circolazione e di movimento; attività all'aperto
5	Nessuna restrizione	Nessuna restrizione	Nessuna restrizione	Nessuna restrizione
4	Chiusura solo per alcuni livelli scolastici Ricorso alla didattica a distanza	Sospensione facoltativa (consigliata) di alcune categorie di attività economiche	Riunioni e assembramenti consentiti rispettando il distanziamento sociale e con strumenti di protezione individuale	Limitazioni di circolazione e movimento solo fuori dal territorio nazionale
3	Chiusura di tutti i livelli scolastici, ma con la possibilità di predisporre attività ludico/ricreative per bambini e adolescenti	Sospensione obbligatoria solo di alcune particolari categorie di attività economiche, privilegiando, laddove possibile, il lavoro agile. Introduzione di limitazioni, tanto spaziali quanto temporali, per le attività economiche allo stato consentite	Sospensione consigliata di riunioni e, in generale, di occasioni di assembramenti	Obbligo di portare sempre con sé la mascherina e di indossarla. Limitazioni di circolazione e movimento all'interno del territorio nazionale, con il divieto di spostarsi tra Regioni.
2	Chiusura delle lezioni per tutti i livelli, ma esami in presenza	Sospensione obbligatoria delle principali categorie di attività economica con rapporti diretti con il pubblico (con prosecuzione, là dove possibile, tramite lavoro agile)	Limiti quantitativi e/o qualitativi a riunioni e/o assembramenti	Limitazioni di circolazione e movimento all'interno della propria città e/o della propria provincia o Regione
1	Chiusura per tutti i livelli, sia per lezioni che per esami	Sospensione obbligatoria di ogni attività economica	Sospensione obbligatoria di riunioni e, in generale, di ogni possibile assembramento	Limitazione di ogni spostamento, anche all'interno del proprio comune di residenza, eccezion fatta per comprovate esigenze lavorative, alimentari o di salute (con modulo di autocertificazione)

sale gioco, sale scommesse, sale bingo e casinò; partecipazione a concorsi pubblici.

Non è stato possibile, per esigenze di chiarezza e semplificazione, calcolare l'incidenza in termini "quantitativi", secondo la metodologia fin qui impiegata, delle novità del d.l. 22 luglio sui valori del nostro Barometro. Ciò è dovuto al fatto che esse agiscono in modo differenziato a seconda della disponibilità o meno del Green Pass: chi non è in grado di produrlo subirà la massima coartazione delle libertà di volta in volta in rilievo, mentre chi ne è in possesso vedrà inalterato il grado di libertà fin qui goduto, se non addirittura incrementato, là dove si tenga conto del fatto che – essendo mutati i criteri di "colorazione" delle zone in Italia – il passaggio verso fasce maggiormente restrittive è reso più difficile. Poiché la popolazione italiana subirà delle limitazioni "diversificate" e non più ugualmente distribuite, quantomeno avuto riguardo al territorio di residenza, ci limiteremo a dare conto nel testo degli effetti del Green Pass, aggiungendo, a fini meramente indicativi, un asterisco a fianco dei punteggi relativi alle libertà di volta in volta più direttamente interessate.

2. LE MISURE IN VIGORE NELLE ZONE "BIANCHE"

Le Regioni restano in zona bianca se l'incidenza settimanale dei contagi è inferiore a 50 casi ogni 100.000 abitanti per tre settimane consecutive. Qualora si verifichi un'incidenza superiore a 50 casi per 100.000 abitanti, la Regione resta in zona bianca se si verifica una delle due condizioni successive: i) il tasso di occupazione dei posti letto in area medica per

Libertà di culto	Riservatezza e tutela della vita privata	Buon andamento della P.A.	Diritto alla salute
Nessuna restrizione	Nessuna restrizione	Nessuna restrizione	Nessuna restrizione
Limiti quantitativi e/o qualitativi all'accesso ai luoghi di culto e/o alle funzioni religiose	Obbligo di sottoporsi a misurazione della temperatura corporea e/o altri controlli analoghi per accedere a locali aperti al pubblico	Erogazione parziale dei servizi pubblici	Rinvio o aumento dei tempi di attesa per prenotazioni
Sospensione di alcune celebrazioni religiose con limiti quantitativi e/o qualitativi all'accesso ai luoghi di culto e/o alle funzioni religiose	Obbligo, per fasce orarie, di dichiarazione di dati personali nell'autocertificazione necessaria per gli spostamenti	Chiusura parziale degli uffici pubblici ed erogazione parziale dei servizi pubblici	Accesso alle strutture ospedaliere per tutte le attività di ambulatorio già programmate, ma con sospensione di quelle ancora da programmare
Sospensione di tutte le celebrazioni religiose	Obbligo, senza fasce orarie, di dichiarazione di dati personali nell'autocertificazione necessaria per gli spostamenti	Chiusura di tutti i servizi pubblici, con erogazione eventuale dei relativi servizi a distanza	Accesso alle strutture ospedaliere solo per attività di ambulatorio urgenti e non differibili, con sospensione di tutte le altre attività sanitarie
Chiusura dei luoghi di culto	Obbligo di adottare applicazioni idonee al tracciamento dei contagi	Chiusura di tutti gli uffici pubblici, con mantenimento dei soli servizi essenziali	Accesso alle strutture ospedaliere solo per urgenze (PS) e strumenti limitazioni per accesso di "esterni" (non pazienti) durante la degenza o la visita

pazienti affetti da Covid-19 è uguale o inferiore al 15 per cento; ii) il tasso di occupazione dei posti letto in terapia intensiva per pazienti affetti da Covid-19 è uguale o inferiore al 10 per cento.

Gli spettacoli aperti al pubblico in sale teatrali, sale da concerto, sale cinematografiche, locali di intrattenimento e musica dal vivo e in altri locali o spazi anche all'aperto, sono svolti esclusivamente con posti a sedere preassegnati e a condizione che sia assicurato il rispetto della distanza interpersonale di almeno un metro sia per gli spettatori che non siano abitualmente conviventi, sia per il personale, e l'accesso è consentito esclusivamente ai soggetti muniti del Green Pass.

	DL 22 aprile 2021	DL 22 luglio 2021
Movimento	3	3
Riunione	4	4*
Culto	4	4
Istruzione	5	5
Lavoro	5	5
Salute	5	5
Privacy	4	4
P.A.	5	5*
TOTALE	35	35

3. LE MISURE IN VIGORE NELLE ZONE “GIALLE”

È necessario che si verifichino alcune condizioni perché una Regione passi alla colorazione gialla. Anzitutto, l'incidenza settimanale dei contagi deve essere pari o superiore a 50 ogni 100.000 abitanti, a condizione che il tasso di occupazione dei posti letto in area medica sia superiore al 15 per cento e il tasso di occupazione dei posti letto in terapia intensiva per pazienti affetti da Covid-19 sia superiore al 10 per cento.

Qualora si verifichi un'incidenza pari o superiore a 150 casi per 100.000 abitanti, la Regione resta in zona gialla se si verificano una delle seguenti due condizioni: i) il tasso di occupazione dei posti letto in area medica per pazienti affetti da Covid-19 è uguale o inferiore al 30 per cento; ii) il tasso di occupazione dei posti letto in terapia intensiva per pazienti affetti da Covid-19 è uguale o inferiore al 20 per cento.

Diritto all'istruzione

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Diritto al lavoro e attività economiche

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Libertà di riunione e di assembramento

Gli spettacoli aperti al pubblico in sale teatrali, sale da concerto, sale cinematografiche, locali di intrattenimento e musica dal vivo e in altri locali o spazi anche all'aperto, sono svolti esclusivamente con posti a sedere preassegnati e a condizione che sia assicurato il rispetto della distanza interpersonale di almeno un metro sia per gli spettatori che non siano abitualmente conviventi, sia per il personale, e l'accesso è consentito esclusivamente ai soggetti muniti del Green Pass.

Libertà di circolazione e di movimento; attività all'aperto

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Libertà di culto

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Riservatezza e tutela della libertà privata

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Diritto alla salute

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Buon andamento della P.A.

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

	DL 22 aprile 2021	DL 22 luglio 2021
Movimento	2	2
Riunione	2	2*
Culto	4	4
Istruzione	4	4
Lavoro	2,5	2,5
Salute	5	5
Privacy	3	3
P.A.	4	4*
TOTALE	26,5	26,5

4. LE MISURE IN VIGORE NELLE ZONE “ARANCIONI”

Diritto all'istruzione

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Diritto al lavoro e attività economiche

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Libertà di riunione e di assembramento

Si osserva quanto disposto a livello nazionale.

Libertà di circolazione e di movimento; attività all'aperto

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Libertà di culto

Si osserva quanto disposto a livello nazionale.

Riservatezza e tutela della libertà privata

Si osserva quanto disposto a livello nazionale.

Diritto alla salute

Si osserva quanto disposto a livello nazionale.

Buon andamento della P.A.

Si osserva quanto disposto a livello nazionale.

	DL 22 aprile 2021	DL 22 luglio 2021
Movimento	2	2
Riunione	2	2
Culto	4	4
Istruzione	4	4
Lavoro	2,5	2,5
Salute	5	5
Privacy	2	2
P.A.	4	4
TOTALE	25,5	25,5

5. LE MISURE IN VIGORE NELLE ZONE “ROSSE”

Diritto all'istruzione

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Diritto al lavoro e attività economiche

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Libertà di riunione e di assembramento

Si osserva quanto disposto a livello nazionale.

Libertà di circolazione e di movimento; attività all'aperto

Resta immutato quanto precedentemente previsto.

Libertà di culto

Si osserva quanto disposto a livello nazionale.

Riservatezza e tutela della libertà privata

Si osserva quanto disposto a livello nazionale.

Diritto alla salute

Si osserva quanto disposto a livello nazionale.

Buon andamento della P.A.

Si osserva quanto disposto a livello nazionale.

	DL 22 aprile 2021	DL 22 luglio 2021
Movimento	1	1
Riunione	2	2
Culto	4	4
Istruzione	4	4
Lavoro	2	2
Salute	5	5
Privacy	2	2
P.A.	4	4
TOTALE	24	24

Chi Siamo

L'Istituto Bruno Leoni (IBL), intitolato al grande giurista e filosofo torinese, nasce con l'ambizione di stimolare il dibattito pubblico, in Italia, promuovendo in modo puntuale e rigoroso un punto di vista autenticamente liberale. L'IBL intende studiare, promuovere e diffondere gli ideali del mercato, della proprietà privata, e della libertà di scambio. Attraverso la pubblicazione di libri (sia di taglio accademico, sia divulgativi), l'organizzazione di convegni, la diffusione di articoli sulla stampa nazionale e internazionale, l'elaborazione di brevi studi e briefing papers, l'IBL mira ad orientare il processo decisionale, ad informare al meglio la pubblica opinione, a crescere una nuova generazione di intellettuali e studiosi sensibili alle ragioni della libertà.

Cosa Vogliamo

La nostra filosofia è conosciuta sotto molte etichette: "liberale", "liberista", "individualista", "libertaria". I nomi non contano. Ciò che importa è che a orientare la nostra azione è la fedeltà a quello che Lord Acton ha definito "il fine politico supremo": la libertà individuale. In un'epoca nella quale i nemici della libertà sembrano acquistare nuovo vigore, l'IBL vuole promuovere le ragioni della libertà attraverso studi e ricerche puntuali e rigorosi, ma al contempo scevri da ogni tecnicismo.